

Giurisprudenza di legittimità
CORTE DI CASSAZIONE CIVILE
Sez. II, 27 ottobre 2009, n. 22676

Depenalizzazione - Accertamento delle violazioni amministrative - Contestazione - Ausiliari del traffico - Dipendenti comunali - Poteri - Limiti - Funzioni degli ausiliari dipendenti della società concessionaria del parcheggio a pagamento - Limitazione alle sole aree oggetto della concessione - Necessità

In tema di accertamento delle violazioni alle norme del codice della strada, le funzioni degli ausiliari dipendenti comunali, ai sensi dell'art. 17, comma 132, della L. 15 maggio 1997, n. 127, così come interpretato dall'art. 68, primo comma, della L. 23 dicembre 1999, n. 488, sono estese alla prevenzione ed all'accertamento di tutte le infrazioni ricollegabili alla sosta anche nelle zone non incluse tra quelle date in concessione ai fini di gestione del servizio di parcheggio, in ciò differenziandosi dalle funzioni di accertamento e prevenzione dei dipendenti delle società concessionarie, siccome limitate alle sole aree oggetto della concessione. (Cass. Civ., sez. II, 27 ottobre 2009, n. 22676) [RIV-1004P314] Art. 200

SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

Con sentenza del 29 dicembre 2003, il Giudice di pace di Civitavecchia accolse l'opposizione proposta da M. M. F. avverso il verbale del 24 febbraio 2003, con il quale la polizia municipale di Civitavecchia aveva contestato al M. la violazione dell'art. 7 c.s., comma 1, per avere lasciato in sosta un veicolo nella locale via Traiana, nonostante il divieto imposto dalla segnaletica, ed annullò il verbale.

Premesso che la violazione era stata accertata da un dipendente comunale rivestente la qualifica di ausiliare del traffico, osservò il giudice che la via Traiana non era inclusa nel capitolato per la gestione dei parcheggi comunali e che, conseguentemente, era illegittimo il rilievo della infrazione del divieto di sosta da parte dell'ausiliare.

Il Comune di Civitavecchia è ricorso con un motivo per la cassazione della sentenza e l'intimato M. non ha resistito in giudizio.

MOTIVI DELLA DECISIONE

Con l'unico motivo, il ricorso denuncia la nullità della sentenza impugnata, in relazione all'art. 360 c.p.c., nn. 3 e 5, per violazione e falsa applicazione della L. n. 127 del 1997, art. 17, comma 132, ed omessa, insufficiente e contraddittoria motivazione, avendo ritenuto applicabile all'ausiliare del traffico dipendente comunale la disposizione che limita il potere degli ausiliari dipendenti delle società concessionarie della gestione dei parcheggi all'accertamento delle violazioni in materia di sosta commesse all'interno delle zone oggetto di concessione.

Il motivo è fondato.

La L. 15 maggio 1997, n. 127, art. 17, comma 132, ha attribuito ai Comuni la possibilità di conferire, con provvedimento del sindaco, funzioni di prevenzione ed accertamento delle infrazioni in materia di sosta ai dipendenti comunali od ai dipendenti delle società di gestione dei parcheggi, entro i confini delle aree oggetto di concessione. La stessa norma dispone che la procedura sanzionatoria e l'organizzazione del servizio sono di competenza degli uffici o comandi a ciò preposti e che i gestori possono esercitare tutte le azioni necessarie al recupero delle evasioni tariffarie e dei mancati pagamenti.

Ai sensi del successivo comma 133, L. cit., le stesse funzioni sono conferite al personale ispettivo delle aziende esercenti il trasporto pubblico di persone, il quale può anche svolgere funzioni di prevenzione e accertamento in materia di circolazione e sosta sulle corsie di trasporto pubblico.

La L. 23 dicembre 1999, n. 488, art. 68, comma 1, ha successivamente chiarito che la L. n. 127 del 1997, art. 17, commi 132 e 133, si interpretano nel senso che il conferimento delle funzioni di prevenzione e accertamento delle violazioni, ivi previste, comprende, ai sensi del D.L.vo 30 aprile 1992, n. 285, art. 12, comma 1, lett. e), e successive modificazioni, i poteri di contestazione immediata nonché di redazione e sottoscrizione del verbale di accertamento con l'efficacia di cui agli artt. 2699 e 2700 c.c." e che queste funzioni, con gli effetti di cui all'art. 2700 c.c., sono svolte solo da personale nominativamente designato dal sindaco previo accertamento dell'assenza di precedenti o pendenze penali, nell'ambito delle categorie indicate dalla citata L. n. 127 del 1997, art. 17, commi 132 e 133", disponendo, altresì, che a detto personale può essere conferita anche la competenza a disporre la rimozione dei veicoli, nei casi previsti, rispettivamente, dal D.L.vo 30 aprile 1992, n. 285, art. 158, lett. b) e c), e comma 2, lett. d)". Da detta normativa emerge che il legislatore ha inteso conferire agli ausiliari del traffico, ai fini di semplificazione dell'attività amministrativa, il potere di prevenire ed accertare infrazioni al codice della strada in alcune ipotesi tassative. Una prima ipotesi è costituita dalle infrazioni concernenti la sosta di autoveicoli nelle aree soggette a concessione di parcheggio, in ordine alla quale le funzioni di prevenzione ed accertamento possono essere svolte dagli stessi dipendenti della società concessionaria. Una seconda, concernente la sosta nell'ambito del territorio del Comune, nella quale le funzioni di prevenzione ed accertamento delle relative infrazioni sono attribuite ai dipendenti comunali. Una terza, si riferisce agli ispettori delle aziende di trasporto pubblico urbano, ai quali è conferito il controllo della sosta non solo sulle corsie riservate ai mezzi pubblici, ma anche nell'intero territorio comunale. Ne consegue che la sentenza, avendo premesso che il verbalizzante era "un dipendente comunale con attribuzione di ausiliario del traffico", non poteva escludere la legittimità dell'accertamento da parte sua della violazione al divieto di sosta dei veicoli nella locale via Traiana da parte dell'opponente sul duplice rilievo che la via non era inclusa tra le "Zone individuate da dare in gestione a parcheggio" nel capitolato apposito redatto dal Comune e che tale capitolato costituiva parte integrante del contratto di appalto per la gestione dei parcheggi, non trovando l'esercizio da parte degli ausiliari dipendenti comunali delle funzioni di prevenzioni ed accertamento delle infrazioni in materia di sosta nell'ambito del territorio del Comune il limite della soggezione delle aree a concessione di parcheggio, che caratterizza invece il corrispondente potere dei dipendenti della società o delle società concessionarie.

Alla fondatezza del motivo seguono la cassazione della sentenza ed il rinvio della causa, anche per le spese del giudizio di legittimità, al Giudice di pace di Civitavecchia in persona di altro magistrato. (*Omissis*). [RIV-1004P314] **Art. 200**